



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

Warszawa, 02 października 2023 r.
znak sprawy: DŻW.ppw.874.51.2023
sprawę prowadzi: Dariusz Makowski
telefon: 22 623 25 31
e-mail: Dariusz.Makowski@minrol.gov.pl

Pan
Piotr Mierzejewski
Dyrektor
Zespołu Prawa Administracyjnego
i Gospodarczego
Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

Dotyczy: braku możliwości uzyskania wpisu do ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt przez podmiot nieprowadzący działalności gospodarczej

Szanowny Panie Dyrektorze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 lipca 2023 r., znak: V.7202.15.2023.ŁK, uprzejmie informuję co następuje.

Usługi weterynaryjne w rozumieniu ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt¹⁾ są świadczone przez podmioty prywatne na zasadach wolnorynkowych. Powyższa teza była aktualna również przed wspomnianą w piśmie Pana Dyrektora nowelizacją ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach

¹⁾ Dz. U. z 2019 r. poz. 24.

lecniczych dla zwierząt, dokonaną w 2008 r.²⁾, na mocy której prowadzenie zakładu leczniczego dla zwierząt uznano za działalność regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców³⁾.

Alternatywą dla prowadzenia zakładu leczniczego dla zwierząt w ramach działalności gospodarczej byłoby jego prowadzenie w ramach działalności pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁴⁾. Zgodnie z art. 6 w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, świadczenie usług w ramach tej działalności może odbywać się bez wynagrodzenia lub za wynagrodzeniem nie wyższym niż wynikające z kosztów tej działalności.

Zakłady lecznicze dla zwierząt pełnią ważną rolę w zakresie ochrony zdrowia publicznego, w tym w zakresie wykrywania chorób zakaźnych zwierząt i zapobiegania rozprzestrzenianiu się tych chorób. Władze publiczne powinny zapewniać stabilne i przewidywalne warunki działalności zakładów leczniczych dla zwierząt, biorąc również pod uwagę ryzyko gospodarcze ponoszone przez podmioty prowadzące te zakłady. Dopuszczenie do świadczenia usług weterynaryjnych przez podmioty posiadające źródła finansowania uniezależniające lub częściowo uniezależniające je od wynagrodzenia za świadczone usługi, które w związku z tym są w stanie świadczyć te usługi poniżej poziomu ich opłacalności, w tym nawet bez wynagrodzenia, mogłoby podważyć ekonomiczne podstawy działalności zakładów leczniczych dla zwierząt. Mogłoby to doprowadzić to do zaburzeń w dostępności do usług weterynaryjnych lub spadku jakości tych usług, a w konsekwencji do osłabienia ochrony zdrowia publicznego w Polsce.

Ponadto, należy zwrócić uwagę, że świadczenie usług weterynaryjnych w rozumieniu ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt nie stanowi działalności pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Świadczenie usług weterynaryjnych nie należy bowiem do sfery zadań publicznych w rozumieniu art. 3

²⁾ ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. poz. 1433).

³⁾ Dz. U. z 2023 r. poz. 221, 641 i 803.

⁴⁾ Dz. U. z 2023 r. poz. 571.

ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 tej ustawy. Usługi weterynaryjne są świadczone przez podmioty prywatne na zasadach wolnorynkowych. Jedynie na gminy nałożono pewne zadania dotyczące zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej dla zwierząt będących ofiarami zdarzeń drogowych, w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt⁵⁾, a także w zakresie sterylizacji lub kastracji zwierząt, w art. 11 a ust. 2 pkt 4 i ust. 3a tej ustawy.

Ponadto nie wydaje się zasadna teza, zgodnie z którą w obecnym stanie prawnym podmiot prowadzący zakład leczniczy dla zwierząt nie jest obowiązany do zarejestrowania, w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowym Rejestrze Sądowym, działalności gospodarczej w zakresie weterynarii (PKD 75.00.Z). Przepis art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt określa co prawda wymóg posiadania przez podmiot zamierzający prowadzić zakład leczniczy dla zwierząt wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego, bez sprecyzowania, że chodzi o wpis dotyczący działalności gospodarczej w zakresie weterynarii. Nie ulega jednak wątpliwości, że dane podmiotów prowadzących zakłady lecznicze dla zwierząt zawarte w wymienionych rejestrach powinny obejmować informacje o każdej prowadzonej przez dany podmiot działalności gospodarczej, w tym działalności w zakresie weterynarii (PKD 75.00.Z). Dane zawarte w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz Krajowym Rejestrze Sądowym powinny być bowiem prawdziwe i aktualne, co wynika z przepisów regulujących prowadzenie wymienionych rejestrów⁶⁾.

Mając na względzie powyższe, zagadnienie możliwości uzyskania wpisu do ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt przez podmiot nieprowadzący działalności gospodarczej nie pojawiło się dotychczas w pracach Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Specyfika i charakter działania tych zakładów wskazuje na brak uzasadnienia poszerzenia możliwości świadczenia usług weterynaryjnych na zasadach odbiegających od zasad rynkowych, w szczególności na zasadach określonych dla prowadzenia działalności pożytku publicznego.

⁵⁾ Dz. U. z 2023 r. poz. 1580.

⁶⁾ Np. art. 47 ust. 1 w zw. z art. 40 pkt 1 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 685) oraz art. 15 ust. 1 pkt 1 lit. a w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541).

Z wyrazami szacunku

Monika Wilińska
dyrektor
Departamentu Bezpieczeństwa
Żywności i Weterynarii
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1058).

Do wiadomości (wraz z pismem Biura RPO):

Krajowa Rada Lekarsko-Weterynaryjna, email: vetpol@vetpol.org.pl

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych