

Koszalin, 2023-02-10

Dawid Karkocha

Prezes Fundacji

Centrum Leczenia Zwierząt

77-330 Krzemieniewo 56

Adres do korespondencji:

Ul. Fińska 27 G, 75-430 Koszalin

Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna
Aleja Przyjaciół 1 lok.2, 00-565 Warszawa

za pośrednictwem

Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej

ul. Wielkopolska 32/U3, 70-481 Szczecin

Odwołanie od Uchwały

Wnoszę odwołanie od uchwały nr 119/2023/VIII/E z dnia 27 stycznia 2023 r. wydanej przez Zachodniopomorską Radę Izby Lekarsko-Weterynaryjną jako sprzecznej z prawem i domagam się:

1. uchylenia w całości Uchwały nr 119/2023/VIII/E uchwały w sprawie skreślenia zakładu z ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt z dnia 27 stycznia 2023 roku,
2. przywrócenia zakładu do ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt.

Powyższemu rozstrzygnięciu zarzucam:

I. Naruszenie przepisów prawa materialnego, zawartych w:

- ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz.U. z 2019 r. poz. 24)
- ustawie z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz.U. z 2023 r. poz. 166 t.j.)
- ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1327)
- ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629, 1633 i 2212)

poprzez niewłaściwe zastosowanie.

Uzasadnienie

Jako Fundacja Centrum Leczenia Zwierząt 25 czerwca 2021 roku wystąpiliśmy do Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej o wpis do ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt gabinetu weterynaryjnego pod nazwą Gabinet Weterynaryjny „Na Fińskiej”, adres siedziby zakładu: ul. Fińska 27G, 75-430 Koszalin.

Do wniosku o wpis załączyliśmy wszystkie wymagane oświadczenia oraz aktualny wyciąg z KRS.

Nasza organizacja widnieje w rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji i ZOZ-ów Krajowego Rejestru Sądowego, ponadto ma status organizacji pożytku publicznego.

Brak wpisu do rejestru przedsiębiorców jest widoczny na pierwszej stronie aktualnego wyciągu z KRS (załącznik nr 1).

Dlatego jeżeli według interpretacji Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej jest to warunek uzyskania wpisu do rejestru zakładów leczniczych dla zwierząt, to już w momencie rozpatrywania wniosku o wpis powinna zostać wydana decyzja odmowna.

Co więcej zakład leczniczy dla zwierząt pod nazwą Gabinet Weterynaryjny „Na Fińskiej”, adres siedziby zakładu: ul. Fińska 27G, 75-430 Koszalin był dwukrotnie kontrolowany (28 stycznia 2022 r. oraz 04 listopada 2022 r.) przez przedstawicieli Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej. Podczas tych kontroli nie zostały stwierdzone nieprawidłowości opisane w uzasadnieniu do uchwały nr 119/2023/VIII/E w sprawie skreślenia zakładu z ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt.

Działalność Fundacji reguluje ustawa z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz.U. z 2023 r. poz. 166 t.j.) oraz ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1327).

Od 2018 r. Fundacja Centrum Leczenia Zwierząt jest Organizacją Pożytku Publicznego. Znaczy to, że działalność Fundacji jest społecznie użyteczna i jest prowadzona w sferze zadań publicznych.

Gabinet weterynaryjny „Na Fińskiej” prowadzony przez Fundację Centrum Leczenia Zwierząt realizuje zadania ze sfery zadań publicznych w zakresie: ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz działalności charytatywnej.

Celami Fundacji są:

1. niesienie pomocy zwierzętom (bezdomnym lub będącym pod opieką właścicieli w trudnej sytuacji materialnej) dotkniętym poważnymi, zagrażającymi życiu schorzeniami;
2. zapewnienie dostępu do usług weterynaryjnych dla uboższych właścicieli zwierząt domowych i egzotycznych;
3. zapewnienie pełnego zakresu opieki weterynaryjnej dla zwierząt domowych z terenów wiejskich;
4. ograniczanie populacji zwierząt bezpańskich poprzez prowadzenie programu sterylizacji i kastracji oraz akcji uświadamiających właścicieli zwierząt.

Fundacja realizuje swoje cele poprzez:

1. utworzenie i prowadzenie gabinetu weterynaryjnego zapewniającego pełny zakres usług w zakresie diagnostyki, profilaktyki i leczenia zwierząt domowych i dzikich.

(Statut Fundacji: <https://www.centrumleczeniazwierzat.pl/statut-fundacji/>)

W statucie Fundacji wyszczególnione są rodzaje działalności wykonywanych przez Fundację Centrum Leczenia Zwierząt:

Przedmiotem działalności nieodpłatnej i odpłatnej wg PKD jest:

1. Działalność weterynaryjna 75.00 Z
2. Działalność pozostałych organizacji członkowskich w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego, gdzie indziej niesklasyfikowana 94.99 Z
3. Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane 85.59 B
4. Działalność wspomagająca edukację 85.60 Z
5. Badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie pozostałych nauk przyrodniczych i technicznych 72.19 Z
6. Działalność usługowa wspomagająca chów i hodowlę zwierząt gospodarskich 01.62 Z
7. Pozostała działalność usługowa, gdzie indziej niesklasyfikowana 96.09 Z

8. Działalność ogrodów botanicznych i zoologicznych oraz obszarów i obiektów ochrony przyrody 91.04 Z

Fundacja Centrum Leczenia Zwierząt nie może prowadzić działalności gospodarczej w zakresie PKD 75.00 Z (działalność weterynaryjna), ze względu, na fakt, że działalność statutowa odpłatna nie może dotyczyć tego samego zakresu, co działalność gospodarcza. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1327) art.9 pkt 3: "Nie można prowadzić odpłatnej działalności pożytku publicznego i działalności gospodarczej w odniesieniu do tego samego przedmiotu działalności".

Ponadto zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o fundacjach: „Fundacja może prowadzić działalność gospodarczą w rozmiarach służących realizacji jej celów. Działalność gospodarcza nie może dominować nad działalnością statutową, jest działalnością poboczną, pomocniczą, służącą pozyskiwaniu środków finansowych na prowadzenie działalności statutowej”.

W przypadku Fundacji Centrum Leczenia Zwierząt główny cel statutowy to zapewnienie opieki weterynaryjnej potrzebującym zwierzętom, wobec czego trudno byłoby traktować działalność weterynaryjną jako poboczną i uzupełniającą w stosunku do działalności statutowej.

Ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz.U. z 2019 r. poz. 24), na którą powołuje się Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej wyjaśnia, iż:

Art. 1. 1. Zakład leczniczy dla zwierząt jest placówką ochrony zdrowia i dobrostanu zwierząt utworzoną w celu świadczenia usług z zakresu medycyny weterynaryjnej, zwanych dalej „usługami weterynaryjnymi”, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 3, wyposażoną w środki majątkowe, a w szczególności w pomieszczenia, aparaturę i sprzęt dostosowane do zakresu świadczonych usług.

2. Zakład leczniczy dla zwierząt może być utworzony i utrzymywany również w celu realizacji zadań dydaktycznych i badawczych w powiązaniu ze świadczeniem usług weterynaryjnych.

Zwłaszcza punkt drugi przeczy interpretacji Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej, że: „do ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt nie może zostać wpisany podmiot, który nie jest przedsiębiorcą”.

Dowód:

1. Rejestr zakładów leczniczych dla zwierząt Warmińsko-Mazurskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

- 09/04/XV/319/2018/VII Rej. ZLZ - Klinika Weterynaryjna Zwierząt Gospodarskich i Koni Wydziału Medycyny Weterynaryjnej Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie
- 09/01/XIV/276/2018/VII Rej. ZLZ - Gabinet Weterynaryjny Instytutu Rozrodu Zwierząt i Badań Żywności PAN
- 09/05/VI/298/IV Rej. ZLZ - Weterynaryjne Laboratorium Diagnostyczne Wydziału Medycyny Weterynaryjnej UWM w Olsztynie
- 09/04/VI/294/2005/IV Rej. ZLZ - Klinika Weterynaryjna Zwierząt Towarzyszących Wydziału Medycyny Weterynaryjnej Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie

(<http://www.wmilwet.pl/zaklady-lecznicze/ewidencja-zakladow-leczniczych/>)

2. Rejestr zakładów leczniczych dla zwierząt Wielkopolskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

- 650/2015/VI/Rej. ZLZ - Uniwersyteckie Centrum Medycyny Weterynaryjnej Przychodnia Weterynaryjna

(http://www.wilwet.pl/rejestr_zakladow_leczniczych_dla_zwierzat/)

3. Rejestr zakładów leczniczych dla zwierząt Warszawskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej:

- 15/01/331/VII/2018 - Gabinet Weterynaryjny przy Instytucie Biologii Doświadczalnej w Warszawie
- 15/02/1519/V/2012 - Przychodnia Weterynaryjna Chorób Zwierząt Egzotycznych SGGW
- 14/04/83/2005/III - Klinika Weterynaryjna - Katedra Chorób Dużych Zwierząt i Klinika
- 14/04/191/IV/2005 - Klinika Weterynaryjna Małych Zwierząt SGGW w Warszawie
- 14/05/210/IV/2005 - Weterynaryjne Laboratorium
- Diagnostyczne Katedry Nauk Klinicznych Wydziału Medycyny Weterynaryjnej SGGW
- 15/05/426/IV/2005 - Weterynaryjne Laboratorium
- Diagnostyczne Chorób Zakaźnych i Inwazyjnych Wydziału Medycyny Weterynaryjnej SGGW

(<https://www.wilw.waw.pl/zaklady-lecznicze-dla-zwierzat/ewidencja#cnt>)

Ponadto w rejestrach zakładów leczniczych dla zwierząt prowadzonych przez poszczególne okręgowe Izby Lekarsko-Weterynaryjne znajdują się zakłady, których

organ założycielski także nie figuruje w rejestrze przedsiębiorców KRS ani w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Do takich należą:

1. 09/01/VIII/350/2006/IV Rej. ZLZ - Gabinet Weterynaryjny w Schronisku dla Zwierząt w Olsztynie. Schronisko dla Zwierząt w Olsztynie w chwili obecnej jest odrębną jednostką budżetową będącą w strukturach Gminy Olsztyn i jako taka nie jest przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2023 r. poz. 221).
2. 15/03/900/IV/2006 Lecznica Weterynaryjna w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt „Na Paluchu”
3. 15/05/1987/VI/2017 - Wojewódzki Inspektorat Weterynarii z siedzibą w Siedlcach Zakład Higieny Weterynaryjnej w Warszawie Weterynaryjne Laboratorium Diagnostyczne.

Do rejestrów zakładów leczniczych dla zwierząt prowadzonych przez poszczególne okręgowe Izby Lekarsko-Weterynaryjne wpisano zakłady prowadzone przez fundacje, które tak jak Fundacja Centrum Leczenie Zwierząt nie figurują w rejestrze przedsiębiorców KRS:

1. 15/01/1432/V/2012 Gabinet Weterynaryjny Fundacji Przyjaciele Braci Mniejszych (Warszawska Izba Lekarsko-Weterynaryjna)
2. 5/01/2094/IV/2009 Gabinet Weterynaryjny "Koteria" - Fundacja dla zwierząt "Argos" (Warszawska Izba Lekarsko-Weterynaryjna).

W rejestrze Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w Szczecinie znajduje się:

1. 13-02-120/2005/III/E 27/2022/VNII/E 11.02.2022 - Przychodnia Weterynaryjna - Przychodnia dla Zwierząt Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami

Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami jest stowarzyszeniem, które nie figuruje w rejestrze przedsiębiorców KRS i podobnie jak Fundacja Centrum Leczenia Zwierząt działalność weterynaryjną (PKD 75.00 Z) wykonuje jako statutową odpłatną i nieodpłatną (załącznik nr 2 - Statut TOnZ, załącznik nr 3 - wyciąg z KRS TOnZ).

Wymienione powyżej zakłady lecznicze stanowią przykład, w skali Polski jest ich dużo więcej.

Ponadto w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz.U. z 2019 r. poz. 24) w rozdziale trzecim „Ewidencja zakładów leczniczych dla

zwierząt” uregulowana jest kwestia danych niezbędnych do uzyskania wpisu zakładu leczniczego dla zwierząt do ewidencji:

2. Podstawą podjęcia przez okręgową radę lekarsko-weterynaryjną uchwały w sprawie wpisu zakładu leczniczego dla zwierząt do ewidencji jest wniosek podmiotu prowadzącego zakład.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, zawiera:

1) imię i nazwisko albo nazwę podmiotu prowadzącego zakład leczniczy dla zwierząt oraz jego adres miejsca zamieszkania albo siedziby;

2) nazwę zakładu leczniczego dla zwierząt oraz jego adres i numer telefonu;

3) regulamin zakładu leczniczego dla zwierząt;

4) informację o rodzaju i zakresie świadczonych usług weterynaryjnych;

5) imię i nazwisko kierownika zakładu leczniczego dla zwierząt;

6) informację o liczbie pracowników, w tym lekarzy weterynarii i personelu pomocniczego;

7) numer **w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada**, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP).

Z zapisu tego wynika, że wpis do rejestru przedsiębiorców KRS nie jest obligatoryjny, a jedynie fakultatywny.

Oświadczenie, którego treść brzmi:

„znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia zakładu leczniczego dla zwierząt określone w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 24)” dotyczy wyłącznie aspektu działalności regulowanej: „Prowadzenie zakładu leczniczego dla zwierząt jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629, 1633 i 2212)”.

Analogicznie jest w innych rodzajach działalności regulowanych:

1. Działalność lecznicza (ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 633, 655, 974, 1079, 2280, 2705, 2770):

Art. 4. 1. Podmiotami leczniczymi są:

1) przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24) we wszelkich

formach przewidzianych dla wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej,

- 2) samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej,
 - 3) jednostki budżetowe, w tym państwowe jednostki budżetowe tworzone i nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Ministra Sprawiedliwości lub Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, posiadające w strukturze organizacyjnej ambulatorium, ambulatorium z izbą chorych lub lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarkę podstawowej opieki zdrowotnej lub położną podstawowej opieki zdrowotnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o podstawowej opiece zdrowotnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1050),
 - 4) instytuty badawcze, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1383 oraz z 2021 r. poz. 1192 i 2333),
 - 5) fundacje i stowarzyszenia, których celem statutowym jest wykonywanie zadań w zakresie ochrony zdrowia i których statut dopuszcza prowadzenie działalności leczniczej,
 - 5a) posiadające osobowość prawną jednostki organizacyjne stowarzyszeń, o których mowa w pkt 5,
 - 6) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania,
 - 7) jednostki wojskowe – w zakresie, w jakim wykonują działalność leczniczą.
2. Działalność w zakresie promocji zatrudnienia i instytucji rynku pracy (Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. Dz.U.2022.690 t.j.)

Art. 18. Działalność regulowana

1. Prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług:

- 1) pośrednictwa pracy (...)
- 2) doradztwa personalnego (...)
- 3) poradnictwa zawodowego (...)
- 4) pracy tymczasowej (...) - jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, zwanej dalej "ustawą - Prawo przedsiębiorców", i wymaga wpisu do rejestru podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia, zwanego dalej "rejestrem".

2. Wpisowi do rejestru podlega również wykonywanie usług, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, przez jednostki samorządu terytorialnego, szkoły wyższe, stowarzyszenia, fundacje, organizacje społeczne i zawodowe oraz inne organizacje, których statutowym celem jest świadczenie tych usług.

II. Naruszenie przepisów postępowania, które miało wpływ na wynik sprawy tj.:

- art. 9,
- art. 77 § 1,
- art. 80

ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (k.p.a.) - Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.

Poprzez: nienależytego informowania strony postępowania o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. Brak wszechstronnej oceny całokształtu materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie oraz dokonanie ustaleń faktycznych niezgodnie z zasadami logiki oraz doświadczenia życiowego, a także stosowanie podwójnych standardów w stosunku do różnych podmiotów.

Uzasadnienie:

1. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skreślenia gabinetu weterynaryjnego z ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt zawiera podstawę prawną (art.61 § 1 i § 4 k.p.a. oraz art.19 ust. 3 i art. 22 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt), nie zawiera natomiast podstawy faktycznej. Jako strona postępowania nie wiedzieliśmy co konkretnie doprowadziło do wszczęcia postępowania administracyjnego, gdyż art. 19 ust. 3 nie precyzuje jaki przepis prawa został naruszony podczas dokonywania wpisu.
2. W zawiadomieniu o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie skreślenia gabinetu weterynaryjnego z ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt (ZP 140(10)-4/2022) Rada Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej wzywa Fundację Centrum Leczenia Zwierząt do złożenia wyjaśnień na piśmie dotyczących informacji, które są możliwe do ustalenia przez organ na podstawie rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego

2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (załącznik 4).

3. Organ, podczas przeprowadzanego postępowania administracyjnego nie wziął pod uwagę wyjaśnień złożonych przez stronę (informacje o działalności statutowej odpłatnej i nieodpłatnej)

Stoi to w sprzeczności z artykułem 220 kodeksu postępowania administracyjnego (Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Dz.U.2022.0.2000 t.j.).

Uchwała Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej jest błędna, gdyż naruszone zostały przepisy prawa materialnego oraz postępowania. Organ błędnie ocenił materiał dowodowy w sprawie i dokonał wadliwych ustaleń faktycznych.

Obecnie na terytorium Rzeczypospolitej działa kilkadziesiąt stowarzyszeń, fundacji oraz jednostek budżetowych, laboratoriów, klinik przyuczelnianych, które świadczą usługi weterynaryjne nie będąc przedsiębiorcami w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, 1479, 1629, 1633 i 2212). Żadna Izba Lekarsko Weterynaryjna w Polsce nie próbuje zlikwidować tych zakładów leczniczych dla zwierząt. Jedynie nasza mała organizacja przeszkadza Zachodniopomorskiej Izbie Lekarsko-Weterynaryjnej.

Z uwagi na te fakty uchwała powinna zostać uchylona.

Zarzucając powyższe wnoszę o:

uchylenie zaskarżonej uchwały w całości i orzeczenie co do istoty sprawy poprzez uwzględnienie wniosku wszczynającego postępowanie w całości na zasadzie art. 138 §1 (w pkt 2) k. p. a.

Dawid Karkocha

Prezes Fundacji Centrum Leczenia Zwierząt